

Kiezen voor de stad

Economisch groeien
Sociaal versterken
Duurzaam investeren

GROENLINKS



Programmakkoord Amsterdam
2010-2014

INHOUDSOPGAVE

Ambitie van de nieuwe coalitie	
Financiën	
Economie, werk en inkomen	
Onderwijs	
Wonen, bouwen en groen	
Veiligheid	
Kunst, cultuur en monumenten.....	
Sport	
Jeugd	
Diversiteit en emancipatie	
Milieu en verkeer	
Zorg en Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo)	
Bestuurlijke organisatie	

Ambitie van de nieuwe coalitie

Wij kiezen voor de stad. Wij kiezen voor economisch groeien, voor sociaal versterken, voor duurzaam investeren. We richten ons op de economische groei van Amsterdam en werk voor alle Amsterdammers, om met elkaar de economische crisis zo goed mogelijk het hoofd te bieden en de stad financieel sterker te maken. We versterken de sociale structuren van de stad door iedereen te betrekken en aan te spreken op zijn mogelijkheden. We investeren duurzaam in de stad, zowel fysiek als sociaal. Dat kan niet zonder hervormingen; we zullen fors moeten bezuinigen om deze investeringen te kunnen doen.

Amsterdam heeft zware jaren voor de boeg, maar is altijd in staat geweest om zichzelf te vernieuwen. Amsterdam is vernieuwend, Amsterdam is anders en verrast altijd. Amsterdam is een stad waar je vrij kunt zijn, waar je verandert, emancipeert, waar geloof in de toekomst en in verbetering kern zijn van het bestaan. Met dit optimisme in het achterhoofd, willen wij werken aan een sociaal, vrij en duurzaam groeiend Amsterdam en de stad gereed maken voor volgende generaties.

Het versterken en vernieuwen van de stad is noodzakelijk, als we zien hoe de wereld zich ontwikkelt. We zullen slim en efficiënt moeten werken om onze concurrentiekracht op peil te houden, de omgeving leefbaar te houden, onze kinderen goed onderwijs te geven en onze stad aantrekkelijk te laten zijn voor bewoners, bedrijven en bezoekers.

Prioriteit ligt de komende jaren bij het onderwijs, economie, duurzaamheid en bereikbaarheid. Als we er met elkaar in slagen om daar de komende jaren echt te vernieuwen en te investeren, zijn we in 2014 een stad waar het onderwijs goed is en de werkgelegenheid op peil, waar we op een verantwoorde en vernieuwende manier omgaan met klimaat, energie en luchtkwaliteit. Waar ruimte is voor iedereen en iedereen ruimte heeft. Waar mensen graag wonen, bedrijven zich graag vestigen en bezoekers graag komen, omdat de stad aantrekkelijk én bereikbaar is. Waar ondernemers en overheid geïnspireerd werken aan de uitvoering van projecten zoals Zuidas, de Wallen, het Foodcenter, de herstructurering van Nieuw West, Zuidoost en Noord, de vernieuwing van de haven en de olympische ambitie. Waar integratie en armoede minder grote thema's zijn omdat er kansen zijn voor een ieder. Waar veiligheid altijd een belangrijk onderwerp zal blijven, omdat we nu eenmaal een grote stad zijn, maar waarbij we altijd alert blijven omdat de samenleving voortdurend verandert en onveiligheid zich steeds in nieuwe gedaanten voordoet.

We hebben de ambitie om de komende zware jaren te gebruiken als mogelijkheid om te vernieuwen en te versterken. Deze brede coalitie waarborgt de steun die er politiek, bestuurlijk en maatschappelijk nodig is om effectief en slagvaardig te kunnen zijn. Wij willen nieuwe coalities sluiten met bewoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties; om vele Amsterdammers te betrekken en te bereiken. We zullen er alles aan doen om Amsterdammers aan te spreken, ook die helft van de stad die niet naar de stembus is gegaan.

Bezuinigen om te kunnen investeren

De crisis trekt haar sporen door de stad. Amsterdammers verliezen hun baan, of hebben minder te besteden en private investeringen in bijvoorbeeld de bouw stagneren. Veel bedrijven verkeren in zwaar weer, instellingen hebben het moeilijk en de fondsen verschraken. Ook vanuit het Rijk zal er straks minder geld naar Amsterdam gaan.

We zullen moeten bezuinigen om te kunnen investeren. Daarbij kijken we allereerst in de spiegel: hoe kan de gemeente Amsterdam ruimte maken om te verbeteren? We staan voor één van de grootste opgaven ooit: € 210 miljoen bezuinigingen. Tegelijkertijd willen we dat de Amsterdamse overheid sterker en efficiënter gaat worden. Daartoe kijken we naar de taken van de gemeente Amsterdam en hoe die uitgevoerd worden. De samenwerking tussen centrale stad en stadsdelen kan efficiënter op sommige plaatsen. Zo zullen wij gaan reorganiseren, waarbij voorop staat dat dit zo min mogelijk ten koste mag gaan van de Amsterdammer. Dat betekent ook binnen de gemeente nieuwe coalities, nieuwe werkwijzen, slimmer met ICT omgaan en compacter en flexibeler huisvesten. Het resultaat moet zijn dat de gemeente Amsterdam minder groot, maar sterker en beter is geworden. We zien de bezuinigingen dan ook niet alleen als een noodzakelijk kwaad, maar ook als een kans om dit voor elkaar te krijgen. Het kan niet anders dan dat de stad en de Amsterdammers hier het nodige van zullen merken. We ontkomen niet aan keuzes over wat de gemeente nog wel en niet doet en deze beslissingen kunnen pijnlijke gevolgen hebben.

Daar tegenover staat dat we willen investeren in de stad. We maken de grote projecten als de Noord/Zuidlijn en IJburg af. We investeren € 200 miljoen vanuit het Amsterdams Investeringsfonds in projecten ten faveure van de stedelijke ontwikkeling, bereikbaarheid, economie en innovatie, klimaat, duurzaamheid en luchtkwaliteit. We investeren in onderwijs, armoedebestrijding, de wijkaanpak, openbare ruimte en veiligheid en groen. Nieuwe coalities in de zorg, de woningbouwproductie en de kantorenmarkt gaan met elkaar aan de slag om de moeilijke opgaven die daar liggen voor de stad tot een goed einde te brengen.

Amsterdam in 2014

Wij kiezen voor de stad. Wij kiezen voor economisch groeien, voor sociaal versterken en voor duurzaam investeren. De nieuwe coalities tussen gemeente, regio, bedrijfsleven en instellingen hebben als gezamenlijk doel om Amsterdam sterker uit de crisis te laten komen.

In 2014 is er beter onderwijs. We leggen prioriteit bij het basisonderwijs, maar investeren ook in de voorschool, het VMBO en MBO en toponderwijs. Elk Amsterdams kind moet later de conclusie kunnen trekken: “Wat ben ik blij dat ik in Amsterdam ben opgegroeid”. Een prettige buurt en de mogelijkheden om je talent te ontwikkelen dragen daar natuurlijk aan bij. Dankzij het toponderwijs levert Amsterdam haar bijdrage aan een excellente kennis-ontwikkeling.

In 2014 is er een sterker sociaal-economisch weefsel in de stad. Alle Amsterdammers weten waar hun kracht ligt en zetten die in. Ze weten waar hun talenten liggen en benutten die. Wij kennen de mensen en de mensen kennen elkaar. De werkgelegenheid is op peil en ondernemers ondervinden dat

Amsterdam hen waardeert en faciliteert. Nieuwe internationale bedrijven komen naar Amsterdam, grote bedrijven blijven graag en starters zien kansen om hun activiteiten op te schalen.

In 2014 is de stad duurzaam. De openbare ruimte blijft van hoge kwaliteit. We kunnen meer met minder energie, dankzij nieuwe technologie en woning-isolatie. De aandacht voor klimaat, energie en luchtkwaliteit heeft geleid tot concrete projecten die niet alleen goed zijn voor het milieu, maar ook financieel voordelig zijn, zoals elektrisch rijden, warmte-koude opslag, innovatieve afvalverwerking en wind-energie.

In 2014 is Amsterdam een veiliger en vrije stad. Met een uitgaansleven dat past bij een stad als Amsterdam. Waar het veilig en vrij is voor iedereen, of je nu jong of oud bent, zwart of wit, beperkt of onbeperkt, homo of hetero, bewoner of bezoeker. Ongeacht tijd, plaats, functie of levensovertuiging. Waar duidelijke grenzen en normen zijn, waarop mensen elkaar aanspreken en waar de overheid tijdig, krachtig en effectief optreedt waar nodig.

In 2014 is Amsterdam aantrekkelijk en dynamisch, waar mensen graag zijn vanwege de sfeer en de (uitgaans)gelegenheden. Met een prettig leefklimaat, in de buurt, in het groen en op het water. Met spraakmakende kunst en cultuur, met nieuwe en vernieuwde instellingen als het Stedelijk Museum en het Filmmuseum, die er weer tientallen jaren tegenaan kunnen. Met sport op alle niveaus, waar mensen gezond en fit zijn en er plezier in hebben alles uit zichzelf te halen.

We kiezen voor de stad. We kiezen voor Amsterdam. We kiezen voor de Amsterdammers.

Financiën

Bezuinigingen

De bezuinigingen zijn fors; oplopend tot € 210 miljoen in 2014. We realiseren twee derde deel van de bezuinigingen in de komende twee jaar en een derde deel in de twee jaren erna. Om er zo voor te zorgen dat de gemeente er in 2014 financieel goed voorstaat.

Het college maakt vóór september samen met de gemeentesecretaris een plan hoe de bezuinigingen te realiseren. Het streven is daarbij om de moeilijkste beslissingen bij de begroting van 2011 te nemen. Dan moet precies duidelijk zijn waar het minder kan en waar het minder moet. Hierbij kijken we allereerst naar het functioneren van de gemeente zelf. Waar het efficiënter kan, doen we dat en daarbij leggen we de lat hoog. We kijken kritisch naar de huisvesting van de gemeentelijke diensten en bedrijven en naar het aantal ambtenaren dat nodig is. Uitvoerende functies worden hierbij zoveel mogelijk ontzien, maar de gemeente moet hoe dan ook slimmer en slanker worden georganiseerd. Alle taken worden tegen het licht gehouden, waar nodig geschrapt en bestaand beleid opnieuw vorm gegeven.

Door de bijzondere situatie op de geldmarkt zijn er kansen voor de gemeente om minder geld aan leningen kwijt te zijn. Slim treasurybeleid kan de komende jaren veel geld besparen. Amsterdam voert een prudent financieel beleid

Investeringsen

De ongekend hoge bezuinigingen laten een gering budget over voor nieuwe structurele investeringen: € 5 miljoen. Het college komt met extra bezuinigingsvoorstellen van € 20 miljoen, bovenop de nu voorgestelde € 210 miljoen. Dit betekent dat nieuw beleid door ombuigingen en oud-voor-nieuw-beleid bekostigd moet worden.

Daarnaast krijgt een flink deel van de opbrengst van de verkoop van NUON de bestemming Amsterdams Investeringsfonds (AIF), te weten €200 miljoen. Ook de volgende NUON-tranche in 2015 gaat in het AIF en als in de toekomst risico's bij de NZ-lijn vrijvallen, dan vloeien de eerder vanuit de verkoop NUON gedoteerde gelden terug naar het AIF.

Het fonds kent drie pijlers, met de volgende verdeling:

- Stedelijke ontwikkeling en bereikbaarheid (40% = € 80 miljoen)
- Economie en innovatie (30% = € 60 miljoen)
- Klimaat, duurzaamheid en luchtkwaliteit (30% = € 60 miljoen)

De investeringen uit het AIF versterken de stedelijke infrastructuur voor de toekomst en zullen zich maatschappelijk en/of economisch moeten terugverdienen. Over de werking van het AIF doet het college bij de begroting 2011 een voorstel.

Een eenmalige investering van € 100 miljoen in het sterk verouderde ICT systeem van de gemeente, levert een structurele besparing bezuiniging van € 22 miljoen per jaar op per 2014.

Onderwijs is één van de speerpunten van deze coalitie. Daarom investeren we structureel in onderwijs (€ 1 miljoen structureel en € 15 miljoen incidenteel). De jeugdaanpak zetten we door (€ 4 miljoen incidenteel). Voor inburgering, participatie en integratie is er €1 miljoen structureel en € 5 miljoen incidenteel. Een ander speerpunt is veiligheid, waarin we € 2 miljoen structureel en € 6 miljoen incidenteel investeren. We investeren in bereikbaarheid en leggen extra P+R plaatsen aan (€ 32 miljoen incidenteel), waarbij het college bij de begroting

2011 met een voorstel komt in samenhang met het Mobiliteitsfonds 2011 en de gelden uit Voorrang voor een Gezonde Stad. In de fysieke sector blijven we ons inspannen om de woningbouwproductie op gang te houden (€ 4 miljoen incidenteel), de kantorenmarkt zo goed mogelijk te transformeren (€ 2 miljoen) en het creëren van broedplaatsen voort te zetten (€ 6 miljoen). Daarnaast is er geld nodig voor strategische aankopen, waaronder de Wallen (€ 40 miljoen) en extra maatschappelijke investeringen (€ 20 miljoen incidenteel vanuit het Amsterdams Investeringsfonds). Belangrijk voor de langere termijn is de olympische ambitie. Daar trekken we de komende vier jaar € 8 miljoen euro incidenteel voor uit.

Voor de sociale stedelijke opgave op gebieden als armoede, bereikbaarheid en ontmoeting is een incidenteel, gedeeltelijk meerjarig budget beschikbaar. Door de huidige systematiek van het stadsdeelfonds heeft stadsdeel Oost onvoldoende middelen beschikbaar voor de noodzakelijke investeringen in maatschappelijke voorzieningen op IJburg. Om dit te compenseren wordt incidenteel €4 miljoen uitgetrokken.

Economie, werk en inkomen

Innovatie en internationaal klimaat

Amsterdam ontwikkelt het komende jaar een brede innovatieagenda om kennis en innovatie te stimuleren door samenwerking tussen bedrijfsleven, onderwijs, kenniscentra en overheden. We stellen vanuit het Amsterdams Investeringsfonds een ruim budget beschikbaar. We stimuleren vestiging van kenniswerkers, expats en internationale studenten.

Daarnaast werkt Amsterdam als internationaal georiënteerde regio actief aan een relatie met groeimarktenvenementen, toerisme en congres economie horen thuis in de stad en dragen bij aan de internationale uitstraling van Amsterdam. Dit vraagt om een goede citymarketing, structureel bij één organisatie onder te brengen, vanuit één gemeentelijke opdracht.

Regionalisering, economie en innovatieagenda

Amsterdam ontwikkelt de komende jaren samen met de metropoolregio een brede innovatieagenda. Het regionale overlegplatform zal alle bestaande platforms integreren. Ook wordt gekeken naar de positionering van het expatcentre op langere termijn.

Sterke economie

Amsterdam is groot geworden door haar handelsgeest. Ondernemers hebben door de eeuwen heen een grote bijdrage geleverd aan de stad. Ook in de komende jaren zullen ondernemers die bijdrage blijven leveren. Dat betekent dat Amsterdam ondernemers actief en optimaal faciliteert en het hen zo gemakkelijk mogelijk maakt. Zo zal de gemeente de behoefte van het bedrijfsleven aan gekwalificeerde arbeidskrachten nadrukkelijk als uitgangspunt in haar beleid hanteren en daar maximaal op inspelen, met aandacht voor talentontwikkeling en het versterken van ons nationaal en internationaal vestigings - en investeringsklimaat. Een reductie van 25% op de gehele regeldruk voor het bedrijfsleven is een belangrijk streven van de coalitie.

Er wordt kritisch naar de bureaucratie rondom vergunningen gekeken. Waar mogelijk verlagen we de administratieve regeldruk en harmoniseren we vergunningstrajecten in stadsdelen. Amsterdam introduceert bovendien een ondernemerspaspoort (conform het aanbestedingspaspoort) ten behoeve van aanbestedingen, vergunningaanvragen en Bibob-toetsen. Met het oog op de kleinere ondernemers, worden aanbestedingen, waar mogelijk, aantrekkelijker gemaakt voor kleine ondernemers.

Duurzame economie

Milieumaatregelen kunnen dienen als economische stimulans. Over het bereiken van de doelstellingen gaat de gemeente in gesprek met het bedrijfsleven. Als instrument om dit te bereiken kiest de coalitie voor verleiding. Waar dat niet voldoende is, wordt de mogelijkheid opengelaten verplichtingen op te leggen.

Openingstijden

Amsterdam is een levendige metropool en daar hoort een sprankelend nachtleven bij; hierdoor worden economie en cultuur met elkaar verbonden. Amsterdam is niet alleen de hoofdstad van Nederland, maar *the place to be* in Europa. Het stadsbestuur voert een horecabeleid dat zich richt op een gastvrije stad en beperking van overlast. Daarbij is met name een zorgvuldige balans tussen een sprankelend nachtleven en een goede nachtrust van belang. Beide moeten mogelijk zijn. Dit betekent dat het gemeentebestuur de APV zo herziet dat het voor de stadsdelen mogelijk wordt de openings- en sluitingstijden van te verruimen op voorwaarde van voldoende handhavingcapaciteit, een gebiedsgerichte benadering en draagvlak. Hierbij is een goede communicatie tussen de ondernemers en bewoners een andere essentiële voorwaarde. Zolang de bestaande handhavingcapaciteit en de openbare orde het toestaan, mogen enkele uitgaansgebieden een aantal dagen per week tot vroeg in de morgen open blijven. Dit wordt vervolgens geëvalueerd.

Haven en luchthaven

Een sterke haven en luchthaven zijn van vitaal belang voor de Amsterdamse economie. Het college onderschrijft de huidige Havenvisie en zal de ontwikkeling van de haven volgens deze lijnen voortzetten. Datzelfde geldt voor het lopende onderzoek naar de verzelfstandiging van de haven en de bouw van een nieuwe zeesluis. Voor 2030 zal voor het Westelijk Havengebied binnen de ring A10 het in de concept structuurvisie geschetste scenario 2 of 3 van toepassing zijn.

De haven krijgt een structurele efficiencytaakstelling van € 2,5 miljoen, waarbij het innovatie en duurzaamheidsfonds ontzien worden. Onderdeel daarvan is het verdienend vermogen van de haven uit te breiden door het plaatsen van nieuwe windturbines. In een onderzoek worden de mogelijkheden van een tweede internationale passagiersterminal in de haven op haalbaarheid onderzocht.

Amsterdam gaat door met het proces van de Alderstafel. Schiphol is van groot belang voor de economische ontwikkeling van de metropoolregio Amsterdam en een voorwaarde voor het internationale bedrijfsleven om zich hier te vestigen. Tegen deze achtergrond werkt de gemeente onder andere nauw samen met

Schiphol op het gebied van maatschappelijk verantwoord ondernemen en duurzaamheid.

Bedrijven en deelnemingen

De Amsterdamse overheid heeft zich altijd innovatief getoond, vandaar dat we van oudsher een groot aantal gemeentelijke bedrijven en deelnemingen kennen. Deze functioneren over het algemeen goed, ook omdat zij de tucht van de markt voelen. De komende jaren zullen niet eenvoudig zijn, omdat de druk op de markt toeneemt en de concurrentie hevig is. Dat betekent dat we per bedrijfstak zullen kijken naar de positionering, het functioneren en mogelijkheden van vernieuwing.

Werk en inkomen

In Amsterdam is werken het doel en participeren de norm. De coalitie hecht aan gericht beleid op werk en re-integratie. Dat betekent investeren in de boven- en de onderkant van de arbeidsmarkt en de ontwikkeling van Amsterdammers op verschillende niveaus. Voor het tegengaan van de versnippering aan regelingen voor de onderkant van de arbeidsmarkt ondersteunen we de plannen om te komen tot één regeling, uitgevoerd door de (grote) gemeentes. Voorwaarden zijn eerlijkheid en betaalbaarheid. Daarnaast is er ruimte voor maatregelen in het kader van de crisis om Amsterdammers aan het werk te houden. Onderdeel van het systeem is goede monitoring op, en aanpak van oneigenlijk gebruik van voorzieningen.

De heroverwegingen van het Rijk betekenen hoogstwaarschijnlijk een flinke financiële aderlating voor de re-integratiegelden waarvan de precieze omvang nog niet duidelijk is. In combinatie met de toenemende druk op de voorzieningen, zullen er keuzes gemaakt moeten worden. Een deel van de rijksbezuinigingen zullen door de gemeente worden opgevangen, maar de gemeente zal tevens scherp moeten kijken naar slimme combinaties van voorzieningen, efficiencyverbetering, minder bureaucratie en het effect van re-integratie. Een grote opgave voor het nieuwe college zal zijn om deze keuzes te maken in beleid en de Dienst Werk en Inkomen (DWI) hierop in te richten. De inzet is dat de bezuinigingen er niet toe leiden dat de inspanningen afnemen om mensen naar werk te leiden. Wanneer de effecten van de heroverwegingen consequenties hebben voor de re-integratie, zal de gemeente zich extra inspannen om te zorgen voor de toeleiding van mensen naar werk.

De druk op de inkomensvoorzieningen neemt toe. Ondanks de zware economische tijden, loopt het aantal uitkeringen terug door het stevig re-integratiebeleid dat de stad voert. Hierdoor is een besparing van € 15 miljoen mogelijk. Deze besparing kan als bijstelling van de oorspronkelijke raming binnen bestaand beleid worden gerealiseerd door onder meer het beleid op handhaving te intensiveren. We willen het bestaande systeem van ontwikkeling op weg naar werk handhaven, maar keuzes daarbinnen zijn waarschijnlijk niet te vermijden.

Ondernemers die Amsterdammers aan het werk willen helpen, vinden in de gemeente een dienstbare partner. Zowel op grote schaal, zoals met het Schiphol College gebeurt, als op kleinere schaal – MKB'ers die misschien één of twee mensen in dienst wil nemen.

Onderzocht wordt of vluchtelingen die moeten bijscholen om hun oude beroep of studie op te pakken, kunnen worden vrijgesteld van sollicitatieplicht.

Armoede

We gaan door met actief armoedebeleid. Uitgangspunt is het activeren van de mensen die wij helpen. De komende periode wordt niet bezuinigd op armoedebestrijding. De bestaande armoedegelden blijven overeind, inclusief het meerjarig incidenteel deel. Dat betekent voor de komende periode een noodzakelijke maatschappelijke investering van € 46 miljoen. De schuldhelpverlening wordt herzien en verbeterd, de wachtlijsten worden blijvend weggewerkt. De toegankelijkheid en het bereik van de voorzieningen gaat omhoog. In Amsterdam werken het bedrijfsleven, maatschappelijke instellingen en andere partijen in de stad samen aan het verminderen van de armoede.

In Amsterdam is de grens voor inkomensondersteuning 110% van het wettelijk sociaal minimum. Voor kwetsbare groepen die dreigen buiten de boot te vallen, maar wel op dat inkomensniveau leven, zoals de werkende armen, ZZP-ers en kleine ondernemers, worden de regelingen voor inkomensondersteuning verbeterd. Het college reserveert hier voor een bedrag van € 3 miljoen incidenteel.

Onderwijs

Ieder kind heeft recht op goed onderwijs. Elk kind verdient het om zich optimaal te kunnen ontwikkelen en talenten te ontplooiën. In Amsterdam telt je toekomst, niet je afkomst. Dit betekent dat alle Amsterdamse scholen kwalitatief op orde moeten zijn. Ook in magere tijden is het daarom belangrijk in onderwijskwaliteit te blijven investeren.

Inzet op kwaliteit

Voor primair onderwijs betekent het inzetten op kwaliteit allereerst dat de Kwaliteitsaanpak Basisonderwijs Amsterdam (KBA) wordt volgehouden en geïntensiveerd. Iedere basisschool haalt minimaal een gemiddelde score op de Cito-eindtoets van 534: de laagste score voor toegang tot de hoogste leerweg in het VMBO (VMBO-t). Maximaal twintig procent van de leerlingen uit groep 8 heeft een leerachterstand van meer dan anderhalf jaar. Minimaal een kwart van de leerlingen gaat naar HAVO of VWO. De ambitie is om met behulp van de kwaliteitsaanpak, alle Amsterdamse scholen aan de drie eisen van de kwaliteitsnorm te laten voldoen, of in samenwerking met de schoolbesturen afspraken te maken voor een nieuwe Amsterdamse kwaliteitsnorm die minimaal voldoet aan de huidige eisen.

Ook in het voorgezet onderwijs is een kwaliteitslag noodzakelijk omdat nog te veel scholen onder de maat presteren. Het is wenselijk dat de kwaliteitsaanpak ook voor het VO wordt toegepast. Primair moet de aandacht daarbij liggen op het VMBO en het MBO. Daarnaast moet er een dekkend aanbod zijn van Zorg Adviesteams (ZAT) met extra aandacht voor kinderen met een verstandelijke beperking en uit multiprobleem gezinnen. Ook de aansluiting tussen vmbo en

mbo moet worden verbeterd. Het brede schoolconcept is hier het nastreven waard.

Een sterk docentenkorps, een goede schoolleiding en actieve ouderparticipatie zijn belangrijke succesfactoren voor de slagingskansen van scholieren. Goede scholing en begeleiding voor beginnende leerkrachten zijn noodzakelijk. Dit betekent extra aandacht voor de bestaande opleidingen en initiatieven als de Academische PABO. Initiatieven en activiteiten die leiden tot meer ouderparticipatie worden gestimuleerd. Talentontwikkeling en begeleiding van excellente leerlingen gaan hand in hand.

Voorschool

Slagingskansen in het onderwijs beginnen bij het beheersen van de taal. Voordat kinderen op de basisschool komen, is het belangrijk dat ze de Nederlandse taal voldoende beheersen. De voorschool geeft kinderen de kans om voldoende taalvaardig te worden. Het is belangrijk dat zoveel mogelijk kinderen met een taalachterstand hiervan profiteren. Wij willen dat het bereik van de voorscholen zo optimaal mogelijk is. Om segregatie door voorschooling tegen te gaan is het wenselijk dat elke Amsterdamse basisschool samenwerkt met een voorschool. Brede scholen waarin kinderdagopvang-voorzieningen slim gecombineerd worden met voorscholen, kunnen daarbij helpen.

Samen leren, samen opgroeien

Idealiter is elke basisschool een buurtschool. Daar waar basisscholen geen afspiegeling zijn van de bevolkingssamenstelling van het stadsdeel, moeten afspraken met stadsdelen en schoolbesturen gemaakt worden om de segregatie zoveel mogelijk tegen te gaan.

Om ouders een weloverwogen schoolkeuze te kunnen laten maken voor hun kinderen is het noodzakelijk dat de kwalitatieve doorlichting van scholen openbaar is. Voordat ouders een keuze maken, dienen zij voldoende mogelijkheid te hebben gehad om zich te informeren over de kwaliteit en de pedagogische en levensbeschouwelijke uitgangspunten van verschillende scholen. In samenspraak met schoolbesturen zou het inschrijfmoment van basisscholen in de hele stad kunnen worden bepaald op drie jaar, waarbij kinderen uit de omliggende buurt voorrang krijgen.

We streven naar een evenwichtige geografische spreiding over de stad van de verschillende schooltypen. Gewilde middelbare scholen worden verleid om dependances te vestigen in wijken met een tekort aan goede scholen. Wij zien het mede als verantwoordelijkheid van de gemeente om ouders en leerlingen goed te begeleiden en te informeren bij de overgang van de basisschool naar het voortgezet onderwijs. Bijkomend voordeel hiervan is dat loting in het voortgezet onderwijs zoveel mogelijk kan worden voorkomen. Zolang loting noodzakelijk is, omdat de vraag groter is dan het aanbod, wordt kritisch gekeken naar de bestaande procedures. Uitgangspunt is dat Amsterdamse kinderen ten minste dezelfde kansen hebben om op de eerste school naar keuze toegelaten te worden als kinderen uit de regio.

School of werk

Schoolverzuim en uitval moeten verder worden aangepakt. Idealiter verlaat niemand de school zonder voorbereid te zijn op een volgende stap. Met een offensieve aanpak van verzuimcontrole en een stevige rol voor het nieuwe Bureau Leerplicht Plus. Jongerenloketten en de acht-tot-acht aanpak zijn hierbij bewezen succesvolle instrumenten. Onvoldoende stageplekken kunnen leiden tot studievertraging, of zelfs schooluitval in leer-werktrajecten. Inzetten op het bieden van stageplekken bij de gemeente en bedrijven die voor de gemeente werkzaam zijn, is daarom belangrijk. We dragen het stagebeleid uit naar het bedrijfsleven.

Amsterdam heeft zich aangesloten bij het Actie Plan Jeugdwerkloosheid. De verantwoordelijkheden voor leerwerkplekken zijn nog onduidelijk. Het jongerenloket van DWI biedt alleen trajecten aan voor jongeren die geen baan hebben of hun school niet hebben afgemaakt. Onderzocht moet worden hoe het jongerenloket in combinatie en afstemming met andere loketten/ voorzieningen een centrale rol kan spelen in het aanbieden van leerwerk- plekken voor schoolgaande jongeren.

Duurzaam, schoon, veilig en heel

Naast kwaliteit van onderwijs is ook de fysieke leeromgeving een punt van aandacht. Leerlingen moeten zich veilig voelen op school. Scholen horen schoon, heel en veilig te zijn. Deze coalitie streeft naar een goede kwaliteit van de onderwijsgebouwen waarvoor de gemeente verantwoordelijk is. We bespreken met de scholen hoe duurzaam te investeren in schoolgebouwen.

Wonen, bouwen en groen

De Amsterdamse woningmarkt en woningbouwproductie maken moeilijke tijden door. Het is de ambitie van de coalitie om de doorstroom op de woningmarkt en de woningbouwproductie te stimuleren. De gekozen aanpak is er een van deregulering en aandacht voor diverse groepen op de woningmarkt. Amsterdam is en blijft een ongedeelde stad. Een belangrijke ambitie: een compacte en duurzame stad in een groene omgeving.

Wonen

Het college neemt de komende bestuursperiode maatregelen om het eigen woningbezit in 2014 naar 35% te krijgen. Een nieuw contingent te splitsen sociale huurwoningen in de particuliere sector wordt hierbij, naast andere maatregelen, niet uitgesloten. Er wordt de komende bestuursperiode een plan opgesteld met als doel de stimulering en uitbreiding van de woningbouw voor het middensegment; sociale koop en startersleningen behoren tot de instrumenten. De 'ongedeelde stad' is een uitgangspunt en het effect van de optelsom van de maatregelen zal de 35% eigen woningbezit niet voorbij streven. De aanpak van de illegale verhuur in de sociale huursector wordt uitgebreid, onder andere door middel van Zoeklicht.

Het percentage sociale woningen bij nieuwbouw blijft 30% waarbij enige flexibiliteit bij kleinschalige projecten mogelijk is. Het college hecht aan huurdersondersteuning in de gehele stad. Huurdersondersteuning buiten de ring door middel van wijksteunpunten wordt uitgebreid. Ook onderzoeken we wat de mogelijkheden voor een huuroverbruggingsfonds zijn, zodat het langer zelfstandig wonen door ouderen en zorgbehoevenden met zorg dichtbij huis wordt bevorderd. Er worden afspraken met de corporaties gemaakt over een minimaal te halen resultaat en een gezamenlijke ambitie. Bij die afspraken hoort het aanbieden van voldoende goedkope en betaalbare woningen, van diverse kwaliteit en aard waaronder grote woningen, jongerenwoningen en lage middeninkomens in alle delen van de stad.

We streven naar deregulering en harmonisering van de regelgeving voor bouwen en wonen, ook tussen de stadsdelen. Waar mogelijk worden vergunningen omgezet in algemene regels. We bevorderen een gelijk speelveld voor overheid, corporaties en particulieren wat betreft vergunningen, fraudeaanpak en gemeentelijke beleidsimplementaties

De komende collegeperiode wordt een grootschalig isolatieprogramma van woningen gestart. Er worden afspraken met de corporaties gemaakt om hun bestaande voorraad te isoleren. Particulieren worden gestimuleerd dit vrijwillig te doen door een stimuleringsprogramma waarvan de uitvoeringskosten worden opgenomen in de begroting. Waar dat niet voldoende is, wordt de mogelijkheid opengelaten verplichtingen op te leggen.

Bouwen

Er wordt bij nieuwbouw onder andere ingezet op 9.000 studentenwoningen en 2.500 jongerenwoningen, hoewel het gezien de huidige tijden een ambitieuze doelstelling is. Kansrijke projecten in de woningbouw zullen gestimuleerd worden

onder voorwaarde dat er rapportage en monitoring plaatsvindt. Het draagvlak onder bewoners bij sloop/nieuwbouw moet minimaal 70% zijn.

We houden ons aan Europese en landelijke regelgeving op het gebied van bouwen en wonen.

De transformatie van kantoorpanden wordt voortgezet en waar mogelijk geïntensiveerd, onder andere door inzet van de kantorenloods. We investeren €6 miljoen in broedplaatsen, omdat die van grote toegevoegde waarde zijn voor de creatieve sector.

De ambitie is om in 2015 klimaat neutraal te bouwen.
De Zuidas wordt ontwikkeld volgens het dokmodel.

De Amsterdamse wijkaanpak wordt voortgezet, rekening houdend met de inzet van het Rijk vanaf 2011. Hiervoor reserveren we vooralsnog een budget van € 15 miljoen. Over de Parkstaddeal maken we nieuwe afspraken tot 2015 met de corporaties, op basis van de evaluatie Koers Nieuw West. Er blijft ruimte voor een intensieve, kleinschalige gebiedsgerichte aanpak.

Gezond vereveningsfonds

Het vereveningsfonds heeft momenteel een tekort van € 360 miljoen. Om dat op te lossen moeten er verschillende maatregelen worden genomen. Er moet op jaarbasis € 15 miljoen bezuinigd worden op proceskosten. Voor het fonds levert dit een positief effect op van € 150 miljoen. Daarnaast wil de coalitie nieuwe afspraken met corporaties maken, over onder andere de grondprijzen voor sociale woningen, de aanbiedingsafspraken (doelgroepen), de afdracht bij verkoop, de toekomst van het stimuleringsfonds (Bouwen aan de Stad deel II), De verwachte opbrengst van deze afspraken is ongeveer € 225 miljoen. De wethouder Grondzaken zal voor de begroting 2011 met een nader voorstel komen om het tekort in de verevening op te lossen.

Dierenwelzijn

Binnen het dierenwelzijnsbeleid komt extra aandacht voor het opleiden van een aantal gemeentelijke handhavers voor de handhaving van dierenwelzijnsregelgeving. Ook komen er kostendekkende tarieven voor de Dierenambulance en het Dierenopvangcentrum Amsterdam (ten minste 14 dagen kostendekkend).

Groen en openbare ruimte

Er wordt €10 miljoen voor het GroenFonds uitgetrokken ten behoeve van investeringen in parken, postzegelparkjes en het in standhouden van cultuurhistorisch landschap en groen rond de stad.

De 'scheggen', waar het groen tot diep in de stad doordringt, blijven behouden. Ecologische verbindingen worden met elkaar verbonden en waar mogelijk versterkt. Er wordt invulling gegeven aan het Convenant biodiversiteit. We houden de subsidieregeling voor groene daken in stand.

Voor grootstedelijke openbare ruimte projecten trekken we €10 miljoen extra uit. In de hele stad wordt bij herinrichtingen de Puccini-methode toegepast, gericht op een duurzame, toegankelijke en veilige ingerichte openbare ruimte. Het Stationsplein wordt heringericht en in deze periode wordt begonnen met aanleg van de Rode Loper. De nota van uitgangspunten voor het Leidseplein en de Leidsebuurt wordt uitgevoerd.

Voor voetgangers komen er nieuwe wandelroutes. De ambities uit 'Amsterdam Waterstad' krijgen een verdere uitwerking. De ambitie is om het aantal stadsstranden uit te breiden.

Andere vormen van huisvesting

De doelstellingen geformuleerd in de Hotelnota worden binnen deze collegeperiode gerealiseerd. Hierbij besteden we extra aandacht aan kleinschalige initiatieven. Er komen voldoende shortstay mogelijkheden die passen bij de ambitie van Amsterdam als internationale en gastvrije stad. De afspraken met het COA met betrekking tot de opvangcapaciteit worden binnen tien jaar gerealiseerd.

Veiligheid

Amsterdam is van oudsher een vrije en tolerante stad. Daarin moet iedereen veilig zijn, maar zich ook vrij en veilig voelen, ongeacht tijd, plaats, functie, seksuele geaardheid of voorkeur of levensovertuiging. Er worden duidelijke grenzen en normen gesteld, waarop degenen die deze aantasten worden aangesproken. Door de overheid, en de Amsterdammer zelf, die daarvoor rugdekking krijgt. Als grenzen worden overschreden treedt de overheid tijdig, krachtadig en effectief op. Dit doet de overheid niet alleen voor het slachtoffer, maar ook als duidelijk signaal aan de dader, de maatschappij en de handhavers: crimineel en asociaal gedrag worden niet getolereerd.

Buurtveiligheid en sociale cohesie

Niet alle Amsterdammers voelen zich altijd veilig in hun eigen wijk: de subjectieve veiligheid moet verbeterd worden. Wij nemen de gevoelens van mensen ten aanzien van hun veiligheid zeer serieus. Sociale cohesie draagt in belangrijke mate bij aan een gevoel van veiligheid in de buurt. In een prettige buurt is ruimte voor iedereen, gaan ouderen met een gerust hart de straat op en kunnen jongeren chillen.

Veiligheid in de buurt en op school is prioriteit. De verruwing van het gedrag van jongeren tussen 12 en 17 jaar is zorgelijk en verdient extra aandacht. De coalitie voert daartoe een effectief lik-op-stuk beleid ten aanzien jeugdcriminaliteit met een goede balans tussen preventie en repressie. Er wordt geïnvesteerd in een gerichte wijkaanpak waarbij stadsdelen, bewoners, buurtregisseur, straatcoaches en ondernemers samen werken aan het veiliger maken van de buurt. In samenwerking met schoolveiligheidsteams wordt de veiligheid op scholen verbeterd.

Een openbare ruimte die schoon, heel en veilig is, draagt bij aan een veiliger Amsterdam en zal een goede bijdrage kunnen leveren aan het verminderen van gevoelens van onveiligheid. De inrichting van de openbare ruimte en het veilig ontwerpen van nieuwbouw spelen hierbij een belangrijke rol. De door de stadsdelen opgezette leefbaarheidsindex, geeft, samen met de veiligheidsindex, een compleet sturingsinstrument. Ter verbetering van de leefbaarheid en om verloedering tegen te gaan, gebruiken we een deel van het extra structureel beschikbare budget van € 2 miljoen om het aantal gemeentelijke handhavers openbare ruimte .

Geweld in alle verschijningsvormen dient te worden beteugeld. Wij nemen bijvoorbeeld maatregelen tegen uitgaansgeweld, voetbalgeweld, geweld achter de voordeur en geweld tegen dienaren van algemeen belang, zoals ambulancepersoneel, verloskundigen en buschauffeurs.

Wij maken ons grote zorgen over de aanzienlijke stijging van overvallen op woningen en ondernemers, die steeds vaker gepaard gaan met grof geweld, terwijl de grootte van de buit vaak heel klein is. De effecten op de mensen die geconfronteerd worden met een dergelijke overval zijn enorm.

Wij helpen ondernemers zich te beschermen tegen overvallen. Dit gebeurt door de inzet van veiligheidsadviseurs. Daarnaast wordt ervoor gezorgd dat er financiële middelen beschikbaar zijn voor het treffen van preventieve maatregelen.

Extra aandacht voor de positie van slachtoffers en hogere aangiftebereidheid is nodig. Veel mensen doen geen aangifte omdat ze denken dat er niets mee gebeurt. Hier ligt een taak het vertrouwen van Amsterdammers terug te winnen. Er komt een plan om aangiftebereidheid te vergroten. Daarbij valt te denken aan differentiatie in soorten aangiften en aan een aangifte-volg-systeem zodat de persoon die de aangifte doet tot een eventuele rechtszitting weet wat er met zijn aangifte gebeurt.

Criminaliteit

Zware criminaliteit wordt met kracht bestreden. Mensenhandel en gedwongen prostitutie zijn niet geografisch beperkt of branche gerelateerd. Wij intensiveren de controles in de gehele prostitutiebranche in heel Amsterdam.

Criminaliteit en overlast pakken we aan met een goede middelenmix. Naar gelang van het normoverschrijdend gedrag worden instrumenten ingezet: waar mogelijk preventie, waar nodig repressie. Een goede ketenaanpak van politie, justitie, rechterlijke macht en reclassering is daarbij essentieel. Wij zien graag meer en beter blauw op straat, met de beste politieagenten op de moeilijkste plaatsen. Daarnaast is ook voldoende en professioneel bestuurlijk toezicht nodig. Over het veiligheidsbeleid wordt in de gemeenteraad verantwoording afgelegd.

Cameratoezicht, gebiedsverboden, samscholingsverboden en noodverordeningen zijn ingrijpende maatregelen die alleen worden toegepast waar noodzakelijk en waar deze middelen effectief bijdragen aan het oplossen van de problematiek. De inzet van dergelijke instrumenten wordt jaarlijks getoetst

op noodzaak, effectiviteit, subsidiariteit, proportionaliteit, en stopt als de doelstelling zijn behaald zoals geformuleerd bij het inzetten van het middel.

Preventief fouilleren is een discussiepunt binnen de coalitie, maar de meerderheid vindt het onder strikte condities toegestaan. De gemeenteraad verleent voorafgaand toestemming aan de burgemeester voor de gebieden waar dit middel wordt ingezet. Uitgangspunt daarbij is rechtstatelijkheid. Het instrument zal alleen wanneer nodig en proportioneel worden ingezet. Wij blijven toezien op een goede balans tussen veiligheid en vrijheid.

Meetbare doelstellingen

De resultaten van onze inspanningen op het gebied van veiligheid dienen meetbaar te zijn. Er worden ambitieuze doelstellingen voor de objectieve en subjectieve veiligheid vastgesteld voor de periode 2010-2014. Het is noodzakelijk om precies te begrijpen wanneer mensen zich onveilig voelen zo te kunnen onderzoeken wat er aan gedaan kan worden. De indicatoren in de veiligheidsindex moeten waar nodig worden verbeterd en met kwalitatieve aspecten worden aangevuld.

Coffeeshops

De achterdeurproblematiek bij coffeeshops maakt dat deze branche per definitie vatbaar is voor criminaliteit. Amsterdam staat een tolerant softdrugsbeleid voor, maar hecht aan de bestrijding van de (internationale) drugscriminaliteit. Een verkennend onderzoek naar de mogelijkheden van regulering van de achterdeur door middel van een pilot wordt gestart. Om misbruik van softdrugs en alcohol het hoofd te bieden, hanteren wij een actief voorlichtingsbeleid over verantwoord alcohol - en drugsgebruik.

Coalitieproject 1012

Wij staan voor de doelstelling van Coalitieproject 1012: het doorbreken van de criminele infrastructuur door overlastgevende en criminogene branches te verminderen. Bij de inzet van middelen staat deze doelstelling centraal. We hechten aan een jaarlijkse voortgangsrapportage, een vervolgonderzoek Grenzen aan de Handhaving en tussentijdse evaluaties. Hiermee stellen we de gemeenteraad in de gelegenheid de uitvoering van Coalitieproject 1012 tussentijds grondig te bespreken, waar nodig de inzet van de gekozen instrumenten aan te passen en de uitvoering continu te verfijnen. Bonafide ondernemers moeten zo goed mogelijk worden beschermd tegen potentiële ongewenste neveneffecten van het project. Omdat het Coalitieproject 1012 een langlopend proces zal zijn, blijft het onderhouden van een breed draagvlak bij ondernemers, prostituees en bewoners van groot belang.

Amsterdam zal een NV Wallen oprichten. Een ontwikkelingsmaatschappij, dan wel een ander beheersmodel, waarlangs strategisch vastgoed in het kader van de doelstelling van het Coalitieproject kan worden opgekocht. Het draagvlak onder de andere participanten van het 1012 project is hierbij essentieel.

Kunst, cultuur en monumenten

Amsterdam kent een geschiedenis van kunst en cultuur van wereldklasse. De nieuwe coalitie wil bestaande infrastructuren versterken en ruimte bieden aan nieuw talent en kunstonderwijs.

De diverse Amsterdamse instellingen in het Kunstenplan dragen met hun programmering en uitstraling bij aan een aantrekkelijke enerverende stad voor de Amsterdammer en aan het imago van Amsterdam als creatieve zakenstad. Bij de vernieuwing van het Museumplein ligt de focus op de omgeving van de entrees van de musea.

Het vaststellen en toekennen van subsidies aan culturele instellingen voor de komende kunstenplanperiode verloopt volgens de nieuwe Kunstenplansystematiek. De verkenning en de vooruitblik zijn belangrijk om richting te geven aan de bezuinigingen. Kwaliteit en pluriformiteit zijn de belangrijkste uitgangspunten. We stimuleren culturele instellingen om meer eigen inkomsten te blijven genereren. Er komt een goede 'voortschrijdende' planning voor onderhoud en verbouwingen van cultuurpanden voor de komende twintig jaar. Dat wordt een standaard onderdeel van de Hoofdlijnennota.

Educatie en samenwerken

Kunsteducatie moet vanzelfsprekend zijn. Er wordt een convenant met de schoolbesturen en de stadsdelen gesloten waarbij wordt ingezet op een minimum van drie kunsteducatie uren per basisschool leerling per week (muziekles, beeldende kunst, cultureel erfgoed). Dit onderwijs wordt bij voorkeur door een vakdocent gegeven. Voorwaarde is dat het rijk dit ondersteunt.

Instellingen en initiatieven die een wijkoverschrijdend kunst- en cultuuraanbod hebben verdienen steun. Er moeten meer culturele vrijplaatsen in de openbare ruimte komen voor exposities en culturele manifestaties, waar artiesten kunnen optreden en graffiti is toegestaan. Coalities met stadsdelen, woningcorporaties en bewoners zijn hiervoor cruciaal.

Amsterdam investeert in talentontwikkeling en vernieuwing. Het ondersteunen en op weg helpen van beginnende kunstenaars en creatieven is hier onderdeel van, door in te zetten op de handhaving van de WWIK door het Rijk en door als gemeente hang- en stageld aan kunstenaars te betalen. Het bedrijfsleven kan hier desgewenst in meegaan.

Goede opleidingen en vakscholen zijn cruciaal voor Amsterdam als culturele wereldstad. We intensiveren daarom de contacten met hogescholen en opleidingen en het verkennen van nieuwe vormen van samenwerking.

Ruimte geven

Het is van groot belang dat er plaats en ruimte is voor (jonge) kunstenaars en creatieve ondernemers in onze stad en daarom continueren we het broedplaatsenbeleid. Ook het ontstaan van atelier- en expositieruimte voor jonge kunstenaars wordt gestimuleerd. We gaan door met het ingezette monumentenbeleid.

De lokale media zijn cruciaal voor een gezonde democratie en een verbinding tussen politiek en de Amsterdammers. De coalitie reserveert hiervoor €5 miljoen voor de komende bestuursperiode.

Sport

Sporten is gezond. Het verbindt en verbreedert. Zowel topsport als breedtesport verdienen een prominente plek in Amsterdam. Sport moet voor iedereen toegankelijk zijn.

Sport voor iedereen

Sporten voor kinderen en jongeren uit minder draagkrachtige gezinnen is mogelijk met een tegemoetkoming via de scholierenvergoeding, of via het jeugdsportfonds.

Door middel van een convenant met de schoolbesturen en stadsdelen zetten we in op een minimum van drie sporturen per leerling per week. Als stimulans. Daarnaast streven we er naar dat zo'n negentig procent van de basisscholen in Amsterdam een vakleerkracht lichamelijke opvoeding in 2014 heeft.

De verbinding tussen onderwijs en sport, en tussen scholieren en sportverenigingen wordt versterkt. In overleg met het Rijk streven we ernaar de combinatiefunctionarissen te behouden en ook in te zetten op het MBO.

De sportdeelname van de Amsterdammers stijgt van 65 procent in 2010 naar 72 procent in 2014, met speciale aandacht voor vrouwen en leerlingen uit het VMBO en MBO. Bewegen en gezondheid voor jong, oud en gehandicapt verdienen aandacht. Daarom wordt het vastgestelde Sportplan verder uitgevoerd. De 'Ringen om Amsterdam' krijgen uitbreiding met een Amsterdamse SportDag en -Nacht die geheel in het teken staat van de sportbeleving in de stad.

In sport in de buurt, in de sportieve naschoolse opvang en in velden en accommodaties in de wijken wordt geïnvesteerd. De openbare ruimte wordt bewegingsuitdagender ingericht voor bewoners en sporters. Bestaande sportparken kunnen intensiever gebruikt worden; waar mogelijk wordt in samenwerking met woningcorporaties geïnvesteerd in deze sportparken. Waar mogelijk sluiten we aan bij bestaande programma's in het onderwijs, de zorg en bij ruimtelijke ordeningsplannen.

Topsport en olympische Ambitie

Topsport is een belangrijke bron van inspiratie voor de breedtesport en voor het imago van Amsterdam. Daarnaast levert het directe bestedingen op (horeca, MKB, toerisme). De coalitie zet in op het binnenhalen en organiseren van aansprekende sportevenementen in overleg met NOC*NSF, en stimuleert topsport door te investeren in goede (top)sportvoorzieningen en de ontwikkeling van de 'Olympische Sportas'. We intensiveren de samenwerking met het Centrum voor Topsport en Onderwijs; het wordt mogelijk deze evenementen samen met sportverenigingen en onderwijsinstellingen te organiseren. Zo zet de nieuwe coalitie zich in om de Olympische Spelen naar Nederland te halen en draagt het, op weg naar 2028, als Amsterdam bij aan Nederland als sportland.

Jeugd

De coalitie vindt het belangrijk dat het aanbod zich niet alleen richt op 'probleemjongeren' maar op alle Amsterdamse jongeren. Gewoon voetballen op het pleintje, kletsen met leeftijdgenoten en huiswerk maken zijn basiszaken, die horen bij het leven van jongeren. Daarnaast verdienen meiden (en hun problematiek) specifiek aandacht. De meeste aandacht gaat nu namelijk naar jongens uit. Goed jeugdbeleid valt en staat met het betrekken van jongeren.

Systeem in Beeld

Systeem in Beeld heeft het huidige aanbod tegen het licht gehouden en biedt daarmee mogelijkheden om drastische maatregelen te nemen daar waar nodig. Dat kan aanvullend beleid zijn, maar het betekent ook dat de coalitie maatregelen neemt die het werk doelmatiger en efficiënter kan maken. Aandachtspunt blijft afstemming tussen stadsdelen, gemeente en gemeenteraad. De rol van de gemeente moet duidelijk blijven: subsidieverstrekker, regierol of opdrachtgever. We realiseren kostenbesparing door bureaucratievermindering, meer preventie en laagdrempeligere aanpak, goede aansluiting vrijwillige en gedwongen jeugdzorg.

Basispakket jeugd

In samenwerking met de stadsdelen en jongerenorganisaties wil de coalitie investeren in een basispakket voor jongeren in Amsterdam.

Huiswerkbegeleiding, sport en talentontwikkeling zijn een belangrijk onderdeel van het basisaanbod. De kwaliteit moet goed zijn en het aanbod moet ook toegankelijk zijn voor kansarme jongeren en geschikt voor de doelgroep 12- én 12+.

Er zijn jongeren die intensievere begeleiding en aandacht nodig hebben, terwijl er geen zware jeugdzorg nodig is. Daarom hoort bij dat 'basispakket jeugd' ook: een mentor, extra aanbod voor huiswerkbegeleiding, een paar gesprekken om weer even op het rechte spoor gezet te worden, en wellicht tijdelijk een acht tot acht aanpak. Ook dat soort Pluspakketten, de lichte vormen van "steun in de rug", moeten deel uitmaken van het basisaanbod tieners.

Voorkomen en genezen

De inzet op vroegtijdige signalering van Multi Probleem Gezinnen (MPG) moet worden zeker gesteld. Belangrijk punt hierbij is dat er een goede aansluiting is tussen het jeugdbeleid voor de groepen jeugdbeleid 12- en 12+. Risicogroep zijn de jongeren tussen 10 en 12 jaar die soms tussen wal en schip dreigen te vallen. Scholen en de Ouder Kind Centra hebben een belangrijke rol in het vroegtijdig signaleren. Ook de aansluiting tussen jeugdbeleid en jeugdzorg draagt bij aan het versterken van de keten. Onder meer door bevoegdheden en verantwoordelijkheden duidelijk te stellen en mee te nemen in de integrale aanpak. Veel risicojongeren zijn onzichtbaar en komen pas in beeld als het te laat is.

Een goed middel daarvoor zijn Eigen Kracht conferenties. Het gebruik hiervan zetten we voort en bouwen we waar mogelijk uit.

Sleutelrol voor Ouder Kind Centra

Met de meeste Amsterdamse kinderen gaat het goed. Voor kinderen, jongeren en ouders die kampen met problemen is steun en zorg nodig. De Ouder Kind Centra in de stadsdelen zijn een eerste aanspreekpunt voor advies, ondersteuning en hulp op maat. Om de versnippering in aanbod tegen te gaan, moet ervoor gezorgd worden dat de toegang tot de vrijwillige geïndiceerde jeugdzorg niet meer via aparte loketten wordt aangeboden maar verloopt via Ouder Kind Centra. Het basispakket jeugd zou ook via dat kanaal aangeboden kunnen worden. Wel moet voorkomen worden dat de Ouder Kind Centra te hoogdrempelig wordt voor opvoeders.

De wachtlijstenproblematiek in de kinderopvang moet inzichtelijk worden gemaakt en aangepakt.

Diversiteit en emancipatie

Een diverse stad functioneert alleen wanneer alle burgers in vrijheid mee kunnen doen. Diversiteit gaat daarom hand in hand met emancipatie en participatie. Te veel Amsterdammers staan (on)gewild aan de kant. Daarom wordt structureel €1 miljoen in een programma voor participatie en diversiteit geïnvesteerd en €5 miljoen incidenteel.

De coalitie wil dat nieuwe Amsterdammers zich welkom voelen in de stad. Daarom zorgen we voor een goed functionerend en uitnodigend inburgeringsbeleid. Uitgangspunt daarbij is een functioneel aanbod voor alle inburgeraars. De kwaliteit van de inburgering wordt verbeterd, met in achtneming van de behaalde resultaten. We kiezen voor minder aanbieders het stroomlijnen van het systeem.

Er blijft ruimte voor de Subsidieregeling Integratie en Participatie. Emancipatie van de doelgroep voor wie deze regeling bestemd is, is voor de stad van belang. De doelstellingen van de regeling worden scherper, zodat gesubsidieerde organisaties hun activiteiten nog meer in het teken van resultaten voor de hele stad plaatsen.

Alle homo's, lesbiennes, biseksuelen en transgenders moeten zich thuis kunnen voelen in de stad. Daarom is er binnen *Amsterdam Gay Capital* bijzondere aandacht voor lesbische vrouwen, oudere homo's en homo's uit etnische of religieuze groepen die homoseksualiteit niet of minder accepteren. Bestrijding van discriminatie en *hate crimes* is essentieel.

Op 1 juli 1863 werd de slavernij afgeschaft in de toenmalige Nederlandse koloniën Suriname en de Nederlandse Antillen. De jaarlijkse herdenking in Amsterdam is een belangrijk, nationaal moment. Voor de herdenking van 2013 wordt gewerkt aan een manier om alle Amsterdammers betrekken.

De diversiteitsdoelstelling van het gemeentelijk personeelsbeleid blijft gehandhaafd.

Milieu en verkeer

Milieu, energie en klimaat

Amsterdam investeert en stimuleert maatregelen voor een beter klimaat, een schoner milieu en voor een duurzame energieopwekking. Huidige, of in de toekomst vastgestelde, Europese luchtkwaliteitsnormen worden gehaald.

Er komt een investeringsfonds Klimaat, Duurzaamheid en Luchtkwaliteit. Het college zal bij de begroting van 2011 een bestedingsvoorstel voor € 60 miljoen aan de Raad aanbieden, dat wordt opgesteld in samenwerking met burgers en bedrijven en dat is gebaseerd op onder andere de Energiestrategie 2040. Uitrol van de Energiestrategie 2040, bestaande uit energiebesparing, duurzame opwekking en efficiënt gebruik van fossiele brandstoffen vindt plaats.

Maatregelen

Amsterdam heeft de ambitie de eerste stad in Europa te zijn waar elektrisch vervoer normaal is. Prioriteit krijgt het verschonen van het gemeentelijk wagenpark én de uitrol van oplaadpunten voor bedrijven en burgers. We ontwikkelen nieuwe technologieën in afvalscheiding en passen deze toe. Om het binnenklimaat van de bestaande woningvoorraad te verbeteren (o.a. woningisolatie), maken we afspraken met corporaties om hun bestaande voorraad te isoleren. Particulieren stimuleren we dit vrijwillig te doen door middel van een stimuleringsprogramma.

De stad gaat maximaal duurzaam inkopen. De portefeuillehouder zal voor de zomer 2011 een voorstel doen. Nieuwe vormen van warmte - koude opslag worden onderzocht en waar mogelijk ingezet. Er komt een fors aantal windturbines bij.

Verkeer en vervoer

De Noord/Zuidlijn vervult straks een belangrijke rol in de bereikbaarheid van de stad en de regio. Daarom gaan we door met de aanleg met als doel dat deze in 2017 in gebruik wordt genomen. We houden daarbij uitdrukkelijk rekening met belangen van bewoners, belanghebbenden en bedrijven.

In de concept-structuurvisie schetsen we dat het centrumstedelijk milieu steeds groter wordt. Bij deze ontwikkeling hoort ook meer ruimte voor verblijfsgebieden en langzaam verkeer. Daartoe zal het te voeren beleid gericht op het autoluw maken van de stad binnen de ring A10 (exclusief Noord) worden voortgezet. In het kader van de Structuurvisie komen de wethouders Verkeer en Ruimtelijke Ordening samen met een (uitvoerings)plan.

We bevriezen de huidige parkeertarieven binnen het VGS-gebied (het gebied dat omschreven is in Voorrang voor een Gezonde Stad, het gebied waar betaald parkeren is ingevoerd, inclusief schilindeling). Er wordt geen inflatiecorrectie toegepast tot en met 2014. We investeren € 32 miljoen in nieuwe P+R plekken in de omgeving van de Ring A10, we streven naar een meer kostendekkende exploitatie door verhoging P+R-tarieven. Samen met stadsdelen spannen we ons extra in om de P+R plekken zo snel mogelijk te realiseren.

Vergunninghouders en wachtlijsters die hun auto vlakbij de ring A10 parkeren kunnen voor gereduceerd vergunningtarief hun auto buiten de ring parkeren binnen de kaders van speciaal daarvoor te realiseren voorzieningen. We streven naar 2.000 plaatsen. Autodelen wordt verder uitgebreid en gestimuleerd.

Stadsdelen krijgen de mogelijkheid om een bezoekersparkeerkaart in te voeren en kunnen zelf kiezen voor X aantal uur gratis per maand per huishouden en Y aantal uur voor 50% korting. Mogelijke inkomstenderving verdelen we tussen de centrale stad en stadsdeel zoals we de overige parkeerinkomsten verdelen. Voor de X en de Y worden centraalstedelijke een aantal standaardcategorieën gegeven, wat nu al het geval is bij de hoogte van de parkeertarieven.

Verkeersveiligheid

De verkeersveiligheid wordt verbeterd met bijzondere aandacht voor voetgangers en fietsers. Blackspots en redroutes pakken we proactief aan en zijn waar mogelijk voor 2014 verdwenen. Samen met de stadsdelen stellen we een meerjarenprogramma op voor pro-actieve verkeersveiligheid.

Er komt onderzoek naar alternatieven voor vrachtverkeer gericht op verkeersveiligheid, bijvoorbeeld over water of spoor met distributiecentra buiten de ring en kleinschaliger stadsdistributie. Daarnaast wordt er een pilot gestart met ruimere venstertijden.

Er komt nieuw stedelijk brommerbeleid met als doel de verkeersveiligheid te verbeteren, het aantal ongevallen te verminderen en overlast en uitstoot tegen te gaan.

Fietsstad Amsterdam

Amsterdam zet stevig in om Fietsstad nummer 1 van Europa te blijven. Het hoofdnet fiets wordt vervolmaakt, op drukke fietsroutes komen wachttijdmelders, groene stoplichtgolven en er komen meer fietsparkeervoorzieningen op drukke plekken. Gestreefd wordt naar een hogere minimale norm voor de breedte van fiets- en voetpaden. De autovrije dag zal niet meer plaatsvinden. Bij grote evenementen met een nationale uitstraling wordt rond het evenement een ruime autovrije zone ingesteld.

Het college beziet of binnen het VGS geormerkte middelen voor OV ingezet kunnen worden voor gratis OV voor ouderen en voor het goedkoper maken van de wegwerpchipkaart en voor (een pilot met) fijnmazig OV in wijken buiten de ring.

De herinrichting van de Weesperstraat zal conform het Masterplan Wibautas worden uitgevoerd.

Het nieuw ingezette taxibeleid wordt onverkort voortgezet, gericht op het gezond maken van de Amsterdamse taxibranche en het tegengaan van wangedrag en criminaliteit.

Zorg en Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo)

De Wmo is een belangrijk instrument gericht op het versterken van de eigen kracht van mensen. Daarnaast kan het zorg en zorgkosten voorkomen. Dat betekent een sterke inzet op het meedoen van de grote groep ouderen en mensen met een beperking. Een groot deel van deze mensen zet zich vrijwillig in voor de samenleving en anderen met (deels) betaalde arbeid. Dit koesteren en stimuleren we. Door het creëren van een stevig programma participatie, in samenhang met re-integratie, armoedebeleid en diversiteitsbeleid/inburgering kan er effectiever (want integraler) gewerkt worden en dringen we bureaucratie terug. Dat zal nodig zijn, omdat we meer zullen moeten doen met minder geld.

Voorzieningen

Er moet samen met de stadsdelen in de hele stad een breed basisaanbod in het kader van de Wmo worden gerealiseerd, gericht op optimale informatievoorziening en dienstverlening, ontmoeting en participatie, zorg en ondersteuning. De taakverdeling financiering regelen we samen met de stadsdelen. Daarin nemen we op dat we streven naar een eenduidige afrekensystematiek binnen de Wmo.

Het indicatiesysteem voor zorg moet minder bureaucratisch worden. We onderzoeken of huisartsen of andere professionals hier een grotere rol in kunnen spelen.

De keuzevrijheid van de burger is belangrijk. Persoonsgebonden budgetten kunnen daaraan bijdragen. Waar mogelijk wordt (mantel-)zorg binnen de eigen omgeving ondersteund. Er wordt een experiment gedaan met een virtueel budget (vouchersysteem) in plaats van het persoonsgebonden budget, waardoor keuzevrijheid van cliënten wordt gestimuleerd, waarbij misbruik en administratieve rompslomp zo minimaal mogelijk is.

We gaan werken aan een ketenaanpak dementie in de stad. Ook moet meer kennis komen over de specifieke problemen van groeiende groepen migrantenouderen.

Geestelijke gezondheidsproblematiek krijgt meer aandacht. Belangrijk element hierin is het tijdig onderkennen van LVG (licht verstandelijk gehandicapten) en wijkgerichte structuren gericht op kwetsbare personen.

Amsterdam is een toegankelijke stad voor iedereen. Er wordt met behulp van de stadsergonoom nog sterker op ingezet dat mensen met een beperking geen beperkingen ondervinden in het openbaar vervoer, overheidsgebouwen, sportvoorzieningen, kunst- en cultuurhuizen en in de openbare ruimte

Aanbesteden

Nu de wet ruimte biedt voor onderhandse gunning in de zorg, wegen we steeds nadrukkelijk af of en welke manier van inkopen/aanbesteden de beste zorg of dienstverlening genereert voor Amsterdammers. Onderhandse gunning betrekken we bij het maken van deze afweging.

Stedelijke zorgtaken

Het beleid voor de bescherming en versterking van de positie van prostituees wordt in samenwerking met het Uitstapproject en de coördinator mensenhandel en het Gezondheidscentrum voort gezet. We doen onderzoek naar de mogelijkheden om dit beleid breder over de verschillende sectoren van de prostitutiebranche uit te rollen.

Er komt een stedelijk expertisecentrum voor geweld in de privé-sfeer met onder andere aandacht voor kinderen die getuige zijn van geweld achter de voordeur.

Er moeten doelgerichte prestatieafspraken worden gemaakt over de hulpverlening aan daklozen en drugsgebruikers. De gepaste dagbesteding moet zeker worden gesteld terwijl er naar nieuwe wegen wordt gezocht om extra kleinschalige voorzieningen voor ambulante begeleid wonen te realiseren. De afgesproken plekken voor dak- en thuislozen komen er in deze periode, evenals de plekken voor zwerfjongeren.

We starten een project voor zogenaamde 'verborgen vrouwen'. Daarnaast trekken wij geld uit voor 'stille dilemma's', zoals besproken in de conferentie begin 2010.

Laagdrempelige opvang blijft bestaan. Amsterdam neemt de zorgplicht voor al haar inwoners serieus.

Bestuurlijke organisatie

Bestuurlijk stelsel

De operatie tot verbetering van het bestuurlijk stelsel is ingezet om te komen tot een effectiever, transparanter en democratischer bestuur in Amsterdam en daarmee een eind te maken aan de bestuurlijke drukte en overbodige bureaucratie. De fusie van de stadsdelen is hiervan het meest ingrijpende en zichtbare resultaat. Een sterke stad met grote sterke stadsdelen is beter in staat om de leidende rol in de regio op zich te nemen en de grote opgaven waar de metropool regio Amsterdam voor staat aan te pakken.

Het principe van Eén Amsterdam is leidend bij de uitwerking van de verbetering van het bestuurlijk stelsel. Stadsdelen hebben de regie over het eigen fusieproces, waar nodig biedt de centrale stad ondersteuning. De herverdeling van taken en bevoegdheden tussen stad en stadsdelen en een veranderde relatie tussen centrale diensten en stadsdelen vraagt om een betere aansluiting tussen werkwijzen van diensten (onderling) en stadsdelen en duidelijkheid over het opdrachtgever- en opdrachtnemerschap. Een effectiever en minder bureaucratisch bestuur levert ook flinke besparingen op. Dit betekent concreet dat we de heroverwegingen van zowel taken en bevoegdheden als de positie van de centrale diensten uitvoeren in overleg met de stadsdelen en in samenhang met de financiële heroverwegingen.

Kwaliteit van het openbaar bestuur

De gemeente Amsterdam is niet alleen aanspreekbaar voor de Amsterdammers, maar is ook van de Amsterdammers. Wij willen de Amsterdammers de komende

periode nauwer betrekken bij de grote beslissingen waar de stad voor staat. Daarom voeren we een raadsbrede discussie, over de volgende onderwerpen: Hoe kan de betrokkenheid van burgers bij het bestuur van de stad vergoot worden? De vraag hoe de stad bestuurd wordt, speelt hierbij een rol, vanuit de zoektocht naar de motivaties van de vele Amsterdammers die niet hebben gestemd? Hierbij zetten we ook nieuwe media in als dat helpt bij het betrekken van de Amsterdammers.

Het college is erop gericht het vertrouwen van de Amsterdammers in haar bestuur en de overheid te vergroten. De dienstverlening van de gemeente moet van topkwaliteit te zijn. De evaluatie van 14020 zien we in dat licht. De gemeente wil zo transparant mogelijk zijn over wat zij wel en niet kan betekenen voor burgers en wat zij met publiek geld heeft gedaan en bereikt.

Personeel en organisatie

De gemeente geeft het goede voorbeeld. We zijn een verantwoordelijke werkgever die goed voor haar personeel zorgt. Onder verantwoordelijk werkgeverschap wordt ook verstaan dat we opkomen voor werknemers die te maken krijgen met geweld. Bezuinigingen op het ambtelijke apparaat gaan niet ten koste van de kwaliteitsdoelstellingen die de gemeente hanteert, diversiteit daarbij inbegrepen.

ICT

Een eenmalige investering van € 100 miljoen in het sterk verouderde ICT systeem van de gemeente is hoogstnoodzakelijk. Werkprocessen en de bijbehorende informatievoorziening van de gemeente worden gerationaliseerd vanuit de optiek van de burger en het bedrijfsleven. De ICT-systemen worden gemeentebreed gestandaardiseerd en geconsolideerd. Uitwisselbaarheid van gegevens en herbruikbaarheid van oplossingen zijn peilers in het informatiebeleid van Amsterdam. Dit levert per 2014 een financiële besparing op van € 22 miljoen structureel en leidt tot een kwalitatief betere en efficiëntere bedrijfsvoering. Het college komt bij de begroting 2011 met een uitvoeringsplan.

Inkoop

De inkoop van diensten en goederen wordt verregaand gecentraliseerd of ondergebracht in raamcontracten om besparingen te creëren. We kopen zoveel mogelijk duurzaam en fair trade in. Het college komt binnen een jaar met een plan.

Bijlage 1 – bezuinigingen (in € miljoenen)

	Stelpost	Rode boek	Onderwerp	2011	2012	2013	2014	Totaal
1a	Bestuur en Concern Bedrijfsvoering	2 t/m 14	P&O, bedrijfsvoering, Concerntaken	31,5	26,6	15,6	17,3	91
				4				4
1b	ICT			2	4,4	6	9	21,4
2a	ISV	25		8				8
2b,c	Verkeer Mob fonds	26-32		5	5			10
			Verkeer	5	5			10
2d	Haven	17-19	Haven	1	0,5	0,5	0,5	2,5
2e	restant fysiek	20-24,33-35		8				8
				2				2
3a	Sociaal		Werk en inkomen	1,5	1,7			3,2
3b	Sociaal		Diensten	2	4	4	5	15
			"derden"	4,33	4,52	0,7	1,6	11,15
3c	Kunst	44	Intern	0,2				0,2
			Kunstabegroting			9,8		9,8
	meevaller, minder uitkeringen			7	6	1	1	15
			Totaal	81,53	57,72	37,6	34,4	211,25
			structureel tekort	79,5	39,5	45,5	42,8	207,3

Bijlage 2 - Investerings

Structureel	
Onderwijs	1
Veiligheid	2
Integratie en participatie	1
Combifuncties sport	1
Totaal Structureel	5

Incidenteel	
Onderwijs	15
Armoede incl. zelfstandigen zonder personeel en werkende armen (3)	49
Wijkaanpak	15
Zorg	2
Jeugd	4
Integratie diversiteit inburgering en Slavernij-herdenking	5
Woningbouwproductie / huurdersondersteuning	4
Prostitutie	2
Openbare ruimte	10
Groen	10
Veiligheid	6
P+R plaatsen + vrijval VGS-fonds	32
Olympische ambitie	8
Kantoren	2
Broedplaatsen	6
IJburg	4
Lokale media	5
Totaal incidenteel	179

Amsterdams Investerings Fonds	
Stedelijke ontwikkeling en bereikbaarheid	
Food Center Amsterdam	20
Strategische aankopen incl. Wallen	40
Programma Maatschappelijke Investerings	20
Economie en innovatie	60
Inclusief evenementen	
Klimaat, duurzaamheid, luchtkwaliteit	60
Totaal Amsterdams Investerings Fonds	200

Bijlage 3 Portefeuilleverdeling

PvdA I

Financiën
Onderwijs
Jeugd
Project 1012
Loco-burgemeester

PvdA II

Wonen en wijken incl. ISV, PMI
GSB
Armoede
Openbare ruimte en groen
Haven

PvdA III

Economische Zaken
Kunst, Cultuur, Lokale Media,
Monumenten
Bedrijfsvoering en inkoop
Bedrijven, deelnemingen en water

VVD I

Zorg en welzijn
Sport en recreatie
Luchthaven
Personeel, organisatie en integriteit
Dienstverlening en externe
betrekkingen
Dierenwelzijn
2^{de} Loco

VVD II

Verkeer Vervoer incl. Noord/Zuidlijn
ICT incl. glasvezel
Luchtkwaliteit

GroenLinks I

Ruimtelijke Ordening,
Bouw en Woningtoezicht
Grondzaken, incl. bodem
Klimaat en energie

GroenLinks II

Werk, Inkomen en Participatie,
Diversiteit en Integratie
Inburgering
Bestuurlijk stelsel
3^{de} Loco